

令和8年4月23日判決言渡 同日原本領収 裁判所書記官

令和7年(行ウ)第36号 議決取消請求事件

口頭弁論終結日 令和8年2月5日

判 決

愛知県豊橋市今橋町1番地

原 告 豊橋市長 長 坂 尚 登
同訴訟代理人弁護士 足 立 陽 一 郎
赤 本 優
岩 田 晴 記
同 指 定 代 理 人 石 田 哲 久 平
吉 村 康 平

愛知県豊橋市今橋町1番地

被 告 豊 橋 市 議 会
同 代 表 者 議 長 小 原 昌 子
同訴訟代理人弁護士 加 毛 修
同訴訟復代理人弁護士 近 藤 菜 々 子
加 毛 誠

主 文

- 1 原告の請求を棄却する。
- 2 訴訟費用は原告の負担とする。

事実及び理由

第1 請求

被告が令和7年1月29日にした「議案会第17号豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の一部を改正する条例」の再議について」に対する議決を取り消す。

第2 事案の概要(以下において用いる略語は、特に定めるもののほか、別紙略語一覧のとおり。)

本件は、豊橋市の議会である被告が、豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の一部を改正し、**法 9 6 条 2 項**の規定に基づき定める議会の議決すべき事件として「地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約に係る契約の解除に関すること。」を加える旨の議案（**本件議案**）を可決し、さらに、本件議案に係る再議において、本件議案を修正することなく再度可決する議決（**本件議決**）をしたことから、同市の長である原告が、本件議決は市長に専属する解除権の行使を侵害するものであり、議会の権限を超え又は法令に違反するものであるなどと主張して、被告を相手として、**法 1 7 6 条 7 項**及び**8 項**に基づき、本件議決の取消しを求める事案（機関訴訟）である。

10 1 関係法令の定め

別紙関係法令の定めのとおり。なお、**法 9 6 条**の改正の経緯は、後記 2 (6) のとおり。

2 前提事実（当事者間に争いのない事実及び掲記の証拠等により容易に認められる事実）

15 (1) 当事者等

ア 原告は、豊橋市の長である。

イ 被告は、豊橋市の議会である。

(2) **新アリーナ整備事業の推進状況等**

20 ア 豊橋市は、前々市長（佐原光一）の時代（平成 2 8 年から令和 2 年 1 0 月まで）から、同市内の豊橋公園に新アリーナを整備することを検討しており、平成 2 9 年に「豊橋市の新アリーナ構想について」を国に提出し、平成 3 1 年に「新アリーナを核としたまちづくり基本計画 2 0 1 9 - 2 0 2 3」を策定し、令和 2 年 7 月に株式会社日本総合研究所との間で「多目的屋内施設の基本計画策定に向けた基礎調査業務」に関する契約を締結するなどした。

25 イ 令和 2 年 1 1 月 8 日、豊橋市長選挙が行われ、前々市長が推進してきた豊橋公園での新アリーナ整備をゼロベースで検討し直すなどと訴えた候補者である浅井

由崇（前市長）が当選した。

ウ 豊橋市は、令和4年1月、株式会社日本総合研究所との間で、「多目的屋内施設関連市場調査委託業務」に関する契約を締結し、この市場調査の結果、同年4月、「多目的屋内施設関連市場調査中間報告書」を作成し、最終的には新アリーナの建設候補地として豊橋公園を選定し、同年5月30日、その旨を公表した。

エ 豊橋市は、令和4年9月5日、株式会社日本総合研究所との間で、「多目的屋内施設基本計画策定及び要求水準書等作成委託業務」に関する契約を締結し、令和5年8月、「多目的屋内施設整備基本計画」を公表した。

オ 前市長は、令和5年2月27日、「豊橋公園への多目的屋内施設（新アリーナ）建設の賛否を問う住民投票条例の制定について」を議案として、令和5年3月豊橋市議会定例会に提出したところ、被告（豊橋市議会）は、原案及び修正案を即日否決した。

カ 豊橋市は、令和5年10月27日、多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業の入札公告を行った。

キ 前市長は、令和6年2月9日、「豊橋公園への多目的屋内施設（新アリーナ）建設の賛否を問う住民投票条例の制定について」を議案として、令和6年2月豊橋市議会臨時会に提出したところ、被告は、原案及び修正案を即日否決した。

ク 豊橋市は、令和6年5月30日、前記カの入札に関し、落札候補者を決定したことを公表し、同年7月1日、落札候補者の構成企業及び協力企業各社と「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業基本協定」を締結したことを公表した。

ケ 豊橋市は、前市長により、被告の議決を経て、令和6年9月27日、豊橋ネクストパーク株式会社との間で、「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業特定事業契約」（**本件事業契約**）を締結した。本件事業契約の契約期間は同日から令和39年9月30日まで、契約金額は230億6999万9700円（消費税及び地方消費税を含む。）であった。（甲34、35、弁論の全趣旨）

コ 令和6年11月10日、豊橋市長選挙が行われ、「新アリーナ計画の中止（契約解除等）」を選挙公報に掲げていた長坂尚登が当選し（甲37、38）、同月17日、同人が豊橋市長に就任した。

サ 原告（豊橋市長）は、令和6年11月21日、豊橋ネクストパーク株式会社
5 に対し、「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業の特定事業契約の解除の申し入れについて（通知）」と題する文書を送付した。その内容は、本件事業契約の解除に向けた協議を申し入れるとともに、既に一時中止を依頼している豊橋球場の解体及び周辺樹木の伐採工事に加え、本件事業契約に関する全ての業務（契約解除に向けた協議に関する業務を除く。）を一時中止するよう求めるものであつた。これにより、本件訴え提起時においては、本件事業契約に係る工事は中止され
10 たままであった。（甲41、弁論の全趣旨）

（3）本件議案の提案、審議及び議決の経緯等

ア 令和6年12月20日、被告は、「豊橋公園東側エリア（アリーナ）の事業継続を求める請願書」を採択した。賛成した会派は、「自由民主党豊橋市議団」（18
15 人）、「公明党豊橋市議団」（5人）、「まちフォーラム」（3人）、「とよはし みんなの議会」（1人）及び「豊橋維新の会」（1人）の各会派であった。一方、反対したのは、「新しい豊橋」（4人）、「日本共産党豊橋市議団」（3人）及び「みらい市民」（1人）の各会派であった。

イ 原告は、豊橋商工会議所からの要望を受けて、令和6年12月豊橋市議会定
20 例会において、「議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例」の一部を改正し、法96条1項5号の規定により議会の議決に付すべき契約について、予定価格1億5000万円以上の工事又は製造の請負としていたものを、予定価格2億2500万円以上の工事又は製造の請負とすることを内容とする議案第1
19号（甲45）を提出し、被告は、令和6年12月20日、同議案につき、全会
25 派一致で可決する議決をした。

ウ 令和6年12月19日、被告の議会運営委員会において、後に「議案会第1

5号 プロスポーツ等による地域活性化ならびに市民スポーツ・文化振興のための「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業」の継続に関する住民投票条例（自由民主党豊橋市議団、公明党豊橋市議団及びまちフォーラムの各議員による議員提案）及び「議案会第16号 多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業の継続の賛否を問う住民投票条例」（新しい豊橋、日本共産党豊橋市議団及びみらい市民の各議員による議員提案）となる議案が提出された。そして、これらの条例案を一本化するために、同月20日までであった会期が、同月26日まで延期された。

エ 令和6年12月26日、議案会第15号及び議案会第16号の住民投票条例案に関し、通告に従い久保大司議員（まちフォーラム）、宍戸秀樹議員（公明党豊橋市議団）、坂柳泰光議員（自由民主党豊橋市議団）と質疑が続く中（甲53）、提案議員より議案会第15号の撤回の申出があり、被告の承認を経て撤回された。撤回に賛成した会派は、「自由民主党豊橋市議団」（18人）、「公明党豊橋市議団」（5人）及び「まちフォーラム」（3人）であった。一方、撤回に反対した会派は、「新しい豊橋」（4人）、「日本共産党豊橋市議団」（3人）、「みらい市民」（1人）、「とよはしみんなの議会」（1人）及び「豊橋維新の会」（1人）の各会派であった。

その後、議案会第16号の審議がされたが、質疑を経て、議案会第16号は否決された。議案に賛成したのは、「新しい豊橋」（4人）、「日本共産党豊橋市議団」（3人）、「みらい市民」（1人）、「とよはし みんなの議会」（1人）及び「豊橋維新の会」（1人）であった。一方、議案に反対したのは、「自由民主党豊橋市議団」（18人）、「公明党豊橋市議団」（5人）及び「まちフォーラム」（3人）であった。

議案会第16号の否決直後、市原享吾議員（自由民主党豊橋市議団）から動議があり、議員提案による条例改正案として、議案会第17号「豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の一部を改正する条例」（本件議案）が提出された。本件議案の提案議員は、「自由民主党豊橋市議団」、「公明党豊橋市議団」及び「まちフォーラム」の各議員で、議案会第15号の提案議員と同じ会派構成であった。

オ 本件議案は、「豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例」(平成10年条例第42号)の一部を改正し、法96条2項の規定に基づき定める議会の議決すべき事件として、「(3) 地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約に係る契約の解除に関すること。」を加え、改正附則として、「この条例は、公布の日から施行する。」(1項)、「改正後の豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の規定は、この条例の施行の日以後に行う契約の解除について適用する。」(2項)との規定を設けることを内容とするものである。(甲4、乙11)

カ 本件議案の提案議員は、本件議案の提案理由及び内容について、地方自治法その他の法令に基づき締結された重要な契約が、住民の利害や自治体の財政等に重要な影響を及ぼすことに鑑み、その契約解除の決定についても議会の議決事件とするため、現行条例の一部を改正するものである旨、議案第119号(前記イ)によって議会による議決権限の範囲が縮小することから、この定例会中に解除に関する改正を行うべきだと考える旨、法96条1項5号による議会の議決を経た契約を解除する場合も、市にとって重要なことであるため、議会の議決すべき事件に定める必要があると考える旨、既に契約の締結がされているものを解除する場合も改正後の条例の適用の対象になる旨、附則2項の経過措置の「この条例の施行の日以後に行う契約の解除」とは、契約ではなく契約の解除が施行日以後の場合をいうものである旨、新アリーナについては現在協議中ではあるものの解除の手続が始まっていなければ改正後の条例の適用の対象になる旨、新アリーナだけでなく全ての契約締結の解除が適用の対象となる旨等を説明した。(甲53)

キ 被告は、令和6年12月26日、本件議案を審議し、賛成多数で可決の議決をした(甲1)。本件議案に賛成した会派は、「自由民主党豊橋市議団」(18人)、「公明党豊橋市議団」(5人)及び「まちフォーラム」(3人)であり、反対した会派は、「新しい豊橋」(4人)、「日本共産党豊橋市議団」(3人)、「みらい市民」(1人)、「とよはし みんなの議会」(1人)及び「豊橋維新の会」(1人)であった。

(4) 本件訴訟の提起に至る経緯等

ア 原告は、令和7年1月14日、①本件議案は法96条2項に基づき議会の議決事件として追加することができない事項を議決事件として追加するものであること、②本件議案には立法の必要性を裏付ける事実及び立法の内容の合理性を基礎付ける事実、すなわち立法事実が存在しないことから、本件議案に係る議決は議会の権限を超え又は法令に違反するものであるとして、法176条4項に基づき、本件議案を再議に付した。(甲2)

イ これを受けた再議において、被告は、令和7年1月29日、令和7年1月豊橋市議会臨時会において、本件議案を修正することなく再度可決する議決(本件議決)をした。ただし、本件議決に係る条例は、公布されていない(法16条2項ただし書)。

ウ 原告は、令和7年2月18日、法176条5項に基づき、愛知県知事に対し、本件議決の取消しを求めて審査を申し立てた。

エ 愛知県知事は、自治紛争処理委員による審理を経て、令和7年3月31日、原告に対し、前記ウの審査申立てを棄却する旨の裁定をした。

オ 原告は、令和7年4月22日、法176条7項、8項に基づき、本件議決の取消しを求めて本件訴えを提起した。(顕著な事実)

(5) 住民投票の実施

ア **賛成会派及び反対会派**の一部の議員は、令和7年5月市議会臨時会において、「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業」の継続の賛否を問う住民投票条例案を共同で提出し、同条例案は令和7年5月15日に可決された。(甲94～96)

イ 前記アの条例に基づき、新アリーナの整備・運営事業の継続の賛否を問う住民投票は、令和7年7月20日実施の参議院議員通常選挙と同日に実施され、その投票の結果は賛成多数であった。(弁論の全趣旨)

(6) 法96条の改正の経緯(公知の事実)

ア 法は、昭和22年法律第67号として昭和22年4月17日に成立し、同年

5月3日に施行されたところ、96条1項において、普通地方公共団体の議会は同項各号に掲げる事件を議決しなければならないと規定し、同条2項において、「前項に定めるものを除く外、普通地方公共団体は、条例で普通地方公共団体に関する事件につき議会の議決すべきものを定めることができる。」と規定していた。ただし、同条1項各号に契約の締結は掲げられていなかった。

イ その後、法96条1項について、昭和23年法律第179号による改正（同年8月1日施行）により、9号として「条例で定める契約を結ぶこと。」が規定され、昭和31年法律第147号による改正（同年9月1日施行）により、上記の規定が「条例で定める重要な契約を結ぶこと。」に改められた上、昭和38年法律第99号による改正（昭和39年4月1日施行）により、これに相当する規定が5号として改められ、「その種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定める契約を締結すること。」と規定された。その後、同号の規定は改正されていない（別紙関係法令の定め参照）。

ウ また、法96条2項については、平成11年法律第87号による改正（平成12年4月1日施行）により、「前項に定めるものを除くほか、普通地方公共団体は、条例で普通地方公共団体に関する事件（法定受託事務に係るものを除く。）につき議会の議決すべきものを定めることができる。」と改められた上、平成23年法律第35号による改正（平成24年5月1日施行）により、現在の規定に改められた（別紙関係法令の定め参照）。

3 争点及び当事者の主張

(1) 本件議決が議会の権限を超え又は法令に違反するものであるか否か(争点1)
(原告の主張)

ア 契約に関する長の予算執行事務について法96条1項5号で定める事項以外を議決事件とすることは許されないこと

地方自治法制定当時の立法者は、法96条1項の規定は制限列举主義を採用し、地方行政の能率的運営の観点から議会の議決すべき事項は比較的重大な事項に限定

することが重要であり、理事機関の執行処分に属する事項については条例事項とすることができないと解していた。他方、同項で列挙された事項以外に保留すべき重要な事項として、地方費をもって支弁すべき事業に関する事項が挙げられ、当該事項については議決を経るべきことを条例で定めることができると解されていたが、
5 契約の締結について議会の議決を経るべきであるかについては規定していなかった。その後、地方議会の権能を拡張し、議会と長の関係を調整するために昭和23年改正がされ、「条例で定める契約を結ぶこと」について議決を要するものと規定された。これにより議会の権限は拡大されたが、一切の契約ではなく、条例で定める特に重要な契約に限って議決事件とする趣旨であるものと説明されていた。そして、昭和
10 31年改正で「重要な契約」と規定して、上記の趣旨を明確化することで、議会の権限に一定の限界があることを条文上明確にし、昭和38年改正により、条例に定める内容について政令で一定の基準を定めることとして、明確な基準を設けるに至った。

このような改正経緯や、法が首長制を採用していることに照らせば、予算執行に係る事務については長の専権に属すると解すべきであり、議会による監視の観点から議会の権限を拡大して例外的に一定の関与を認めるものの、その基準を法及び**施行令**に置いて、長と議会の権限分配を明確にすることが立法者の意思であると解される。

このような立法者の意思を踏まえると、契約に関する長の予算執行事務については、議会が条例で定めることによって議決対象とすることができる事項には限界があり、法96条1項5号に規定する事項以外を議決事件とすることは許されないと解するのが相当である。

この点、契約の解除は、長が予算執行事務の一環として締結した契約に関し、当該契約から生ずる債務を履行する義務を免れるという法律行為であるから、予算執行事務に該当する。そして、昭和38年改正を経てもなお、予算執行事務である契約の解除について法96条1項5号が定めていないということは、契約の解除につ

いて、議会が条例を定めて議決を要するものとするのを法は許容していないと解される。

イ 契約の解除権を行使する権限は専ら長の権限に属すること

契約の締結は、普通地方公共団体の長の権限に含まれ、長限りで行うことができる。それにもかかわらず、法96条1項5号において、その種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定める契約を締結するときは、議会の議決を要することとされているということは、法は契約の締結に対する議会の関与を例外としていると解される。そして、特に金額について、施行令121条の2の2において、条例で定める金額は施行令で定める額を下回ってはならないと規定していることからすれば、法は、契約の締結に関する長の権限を施行令の基準を超えて制限することを許容していないものと解される。

法96条1項5号や施行令121条の2の2がこのような仕組みをとる趣旨は、普通地方公共団体の長の権限に含まれ、長限りで行うことができる契約の締結について、長が独断で、施行令の定める金額を超える高額な契約を締結することにより、当該普通地方公共団体の財政力を超えた債務を負担することがないように、議会に監督させ、住民の利益を保障する点にあると解される。裏を返せば、施行令の定める金額を超えない契約や普通地方公共団体に債務を負担させる法的効果を有しない行為については、このような趣旨は及ばないから、長限りにおいて行うことができることとし、議会の議決による統制を及ぼすことは許さないとするのが、法や施行令の趣旨であると解される。このことは、同様の仕組みを採用するPFI法12条、同法施行令3条に基づく議会の議決についても同様である。

この点、契約の解除権を行使すること自体は、普通地方公共団体に債務を生じさせる法的効果を有する行為ではないから、契約の解除権を行使する権限は、長の子算執行権に含まれ、かつ、専ら長の権限に属するものというべきである。

そして、契約の解除が専ら長の権限に属する以上、契約の解除は、事柄の性質上当然に長その他の執行機関の権限と解さざるを得ない事項に該当するから、法96

条2項に基づいて契約の解除を議会の議決すべきものとして条例で定めることはできないものというべきである。

ウ 小括

したがって、本件議案は法96条2項に違反するから、本件議案を可決した本件議決は、議会の権限を超え又は法令に違反するものというべきである。

(被告の主張)

ア 法96条2項の意義等

法96条1項が限定列举であり法149条が概括列举であるのは、地方議会を一行政機関と位置付けて行政権能の分配として定めていた旧地方自治制度に由来するものであるから、現憲法下においてこれを根拠に議会の執行機関への監視機能の範囲を画することはできず、法96条2項を同条1項の枠内にはめて解釈することには理由がない。むしろ、地方分権改革の進展に伴い、同条1項は必要的議決事件、同条2項は任意的議決事件と説明されるようになったことや、地方分権推進委員会第2次勧告に「議決事件の条例による追加を可能とする規定の活用に努めること」が盛り込まれたことなどを踏まえると、議会の権限は、同条1項に列举された事項に限られず、普通地方公共団体における重要事項にも及ぶというべきである。議決事件の追加を認める同条2項の存在は、議会の判断を尊重し、上記の重要事項を含む意思決定事項を議会の権限とすることを認めたものといえる。

また、憲法は、第8章において地方自治を保障していることから、地方自治法の解釈も憲法適合的にされなくてはならないところ、地域的問題を処理するための立憲民主主義的統治団体を設立することを国会に命じ(92条)、その際かかる統治団体の骨格を成すべきものを具体的に明示しており(93条、94条)、立憲民主主義の観点からは、議会こそ住民の代表機関にして基本的な立法機関として位置付けられているというべきである。そうすると、条例制定権すなわち立法機能は、仮に地方自治法に掲げられていなかったとしても、地方議会の権限であることは自明である。このように、地方議会は、地方公共団体の重要な政治的意思決定を行うた

めの機関として想定されており、法96条2項により条例という手段によって自らの議決権能を拡張できるのであるから、論理的には団体意思権限をめぐる議会と長の配分についての最終決定権は結局議会が握っているというべきである。

5 以上によれば、地方議会は、法96条2項によって、自らの執行機関への監視機能の範囲を拡張することができるかと解すべきである。

イ 本件議決は住民自治に資するものであること

新アリーナの整備計画は、市民のスポーツ活動の場や、プロスポーツ・コンサート開催を通じたまちのにぎわいを生み出すことを目的としており、文化・スポーツのみならず産業や防災といった多岐にわたる分野において、また、本件事業契約が
10 約230億7000万円であることを踏まえた財政負担という意味においても、豊橋市の未来に大きな影響を及ぼす事業である。そして、国や愛知県とも連携しながら事業の進捗を図ってきたという点において、これまで築き上げてきた信頼関係への影響も懸念される。それにもかかわらず、こうした大きな意思決定に際し議会の
15 関与を認めないとするのは、地方自治の本旨としての住民自治の趣旨に沿わない。

豊橋市の事例のみならず、首長の交代や財政状況の変化といった社会情勢の著しい変化による政策変更は起こり得るが、住民自治という観点から言えば、その変更に伴う普通地方公共団体の意思決定は、住民の代表である議会が関与すべきである。

20 本件議案は、地方自治の本旨である住民自治に資するものであるところ、被告は、執行機関としての長と対等な立場に立ち、その適正な行政執行を住民の代表である議会が関与する必要性を強く認識し、法により議会に認められた権利として本件議案を議決し、その後本件議決をしたものである。

ウ 小括

以上によれば、本件議決は、議会の権限を超えたものでも、法令に違反するものでもない。

25 (2) 本件議決が議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用に当たり違法であるか否か(争点2)

(原告の主張)

本件議案の趣旨は、議会による議決権限の範囲が縮小することに対応する必要性があり、契約の締結と契約の解除が同じ重みを持つからであると提案理由では説明されているものの、本件議案の真の目的は、原告による本件事業契約の解除の阻止であるから、これらの理由は、いずれも本件議案に係る立法の必要性を裏付ける事実として成り立っていない。加えて、本件議案は、議会による議決権限の範囲の縮小を理由としておきながら、その規定は、縮小する前の契約を含めて対象としており、提案理由と矛盾する上に、縮小された議決権限の範囲を超える過大な権限を議会に付与するものであるから、規定の内容にも合理性がなく、提案議員からの合理的な説明もない。そのため、立法の必要性を裏付ける事実も、立法内容の合理性を基礎付ける事実も存在しない本件議案は、立法事実を欠くものといわざるを得ない。

また、賛成会派が新アリーナ整備を推進するためには、原告が本件事業契約を解除することを阻止しなければならなかったところ、被告は、賛成会派が多数を占めており、本件議案が成立して条例が公布された場合、本件事業契約の解除について可決の議決がされる可能性は極めて低いと見込まれる状況であった。賛成会派は、このような自己に有利な状況を利用して、本件事業契約の解除を阻止し、原告に新アリーナ整備の推進へと考えを転換させるために、本件事業契約の解除を議決対象に含める本件議案を提案することを急ぎよ考えつき、内容や規定による影響を精査しないまま、提案理由を後付けして、反対会派の議員に検討や質疑の時間を与えないために、新アリーナ整備の賛否を問う住民投票条例の一本化を図ることを名目として延長した会期の最終日に、急ぎよ本件議案を提出し、本件議案を即日可決したものである。

以上の経緯からすれば、被告による本件議案に係る議決は、内容の適否の実体的判断について、裁量権の範囲の逸脱又はその濫用があるため、違法であるというべきところ、再議に付したとしても、二元代表制の趣旨に反し、民主的かつ実効的な行政運営の確保という法の趣旨に反する状態であることは変わらないから、本件議

決は、なお法令に違反するものというべきである。

(被告の主張)

議案第119号の対象範囲と本件議案の対象範囲が一致しなければならない理由はなく、むしろ、締結時において住民の利益に重大な影響を及ぼすとされた契約については、解除時においても議会による慎重な判断がされることが住民自治に資するのであるから、本件議案は提案理由と矛盾せず、過大な権限を議会に付与するものとはいえない。

また、議案をいつの段階で提出できるかは、会派内及び会派間での協議の進行状況等によるところがあり、議案がいつ提出されたかよりも、本件議案が議会で審議された上で可決されたという結果が重要である。

そして、新アリーナ整備が本件議案提出のきっかけになったという一面はあろうが、議会と従前の長が長期にわたって進めてきた計画が、議会との協議もなしに、新しい長によって突如白紙になるということであれば、法的安定性は大きく害され、将来にわたって事業者の入札参加を躊躇させる要因ともなりかねず、結果として住民に不利益を生じさせることになる。締結の際に機動性よりも慎重さが求められるような契約については、解除の場面でも同様に慎重な判断が必要であり、本件議案はそれを実現するためのものであり、住民自治に資するものである。

このような事情等に照らせば、本件議決について、被告が裁量権の範囲を逸脱し又はこれを濫用したものとはいえない。

第3 当裁判所の判断

1 争点1(本件議決が議会の権限を超え又は法令に違反するものであるか否か)について

(1) 法96条1項は、普通地方公共団体の議会は同項各号に掲げる事件を議決しなければならないと規定し、議会の議決すべき事件(以下、議会が議決しなければならない事件を「議決事件」ということがある。)を制限的に列挙する一方、法149条は、普通地方公共団体の長が担任する事務を概括的に列挙し(1号ないし8号)、

そのほかの当該普通地方公共団体の事務の執行も長が担任するものと規定していること（9号）からすれば、議会の議決により当該普通地方公共団体の意思が決定する事項の範囲は、原則として、法96条1項各号に規定する事項（法以外の法令により議決事件とされた事項を含む（同項15号）。以下同じ。）に限られ、これ以外
5 の事項については、当該普通地方公共団体の長その他の執行機関が自己の権限内で自ら決定すべきものと解される。

ただし、法96条2項は、同条1項に定めるものを除くほか、普通地方公共団体は、条例で普通地方公共団体に関する事件（法定受託事務に係るものにあつては、
10 国の安全に関することその他の事由により議会の議決すべきものとするのが適当でないものとして政令で定めるものを除く。）につき議会の議決すべきものを定めることができる」と規定している。これは、普通地方公共団体の住民の代表としてその重要な意思決定を行う議事機関である議会の地位（法89条参照）の重要性に鑑み、法96条1項各号に規定する事項以外の事件でも、議会が関与して当該普通地方公共団体の意思を決定することを相当とするものについて、議会が自らの判断で
15 条例によってこれを議決事件に追加することができることとして、議会の権能を強化するとともに、地方行政の能率的運営の要請との調整を図ったものと解される。また、同条2項の規定の文言上、法定受託事務に係るものを除き、議決事件として定めることができる事項の対象及び範囲は限定されておらず、これは議会に議決事件の追加に係る一定の裁量を付与したものと解される。

20 上記のような法96条1項及び2項の趣旨並びに同項の規定の文理等によれば、同項に基づき条例により議会の議決すべきものと定めることができる事項の対象及び範囲について、少なくとも、同条1項各号に規定する事項と実質的に同視し得るもの、又は、これに準ずるといえるものは、その対象及び範囲に含まれると解するのが相当というべきである。

25 他方、普通地方公共団体における執行機関である長と議事機関である議会との関係等に照らせば、法令が明確に長その他の執行機関に権限が専属するものとして規

定している事項や、事柄の性質上当然に長その他の執行機関に権限が専属するものと解すべき事項については、法96条2項に基づき条例により議会の議決すべきものと定めることはできないものと解すべきである。

(2) そこで、前記(1)の観点から、本件議案において議決事件とされた「地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約に係る契約の解除に関すること。」について、法96条2項に基づき条例により議会の議決すべきものと定めることができるものか否かを検討する。

なお、上記の「解除に関すること」とは、議決事件としての性質上、契約の解除という法律行為を指し、その前提となる協議や交渉は含まないものと解される（「関すること」との文言は、豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の1号及び2号の規定の文言と合わせるために置かれたものと解され、議会の議決の対象を広げる趣旨のものとは解されない。）。また、上記の「地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約」とは、その文理及び本件議案の提案理由（前提事実(3)カ）に照らせば、契約の締結自体について議会が議決すべきものとする法令の規定に基づいて、議会の議決を経て締結した契約を指すものと解され、そのような法令の規定として、当事者の主張によれば、法96条1項5号のほか、PFI法12条が想定される。そこで、これらを前提に検討する。

ア 法96条1項5号は、議決事件として、「その種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定める契約を締結すること」を規定し、施行令121条の2の2は、当該政令で定める基準は、契約の種類については、施行令別表第3上欄に定めるものとし、その金額については、その予定価格の金額が同表下欄に定める金額を下らないこととすると規定し、同表は、上覧において「工事又は製造の請負」を規定し、下欄において市（指定都市を除く）。についての金額を1億5000万円とすること等を規定している。このような法96条1項5号の趣旨についてみると、普通地方公共団体による契約の締結は、本来、執行機関の権限で行い得るものであるが、政令等で定める種類及び金額の契約を締結することは普通地方公共団体にと

5 5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100
101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200
201
202
203
204
205
206
207
208
209
210
211
212
213
214
215
216
217
218
219
220
221
222
223
224
225
226
227
228
229
230
231
232
233
234
235
236
237
238
239
240
241
242
243
244
245
246
247
248
249
250
251
252
253
254
255
256
257
258
259
260
261
262
263
264
265
266
267
268
269
270
271
272
273
274
275
276
277
278
279
280
281
282
283
284
285
286
287
288
289
290
291
292
293
294
295
296
297
298
299
300
301
302
303
304
305
306
307
308
309
310
311
312
313
314
315
316
317
318
319
320
321
322
323
324
325
326
327
328
329
330
331
332
333
334
335
336
337
338
339
340
341
342
343
344
345
346
347
348
349
350
351
352
353
354
355
356
357
358
359
360
361
362
363
364
365
366
367
368
369
370
371
372
373
374
375
376
377
378
379
380
381
382
383
384
385
386
387
388
389
390
391
392
393
394
395
396
397
398
399
400
401
402
403
404
405
406
407
408
409
410
411
412
413
414
415
416
417
418
419
420
421
422
423
424
425
426
427
428
429
430
431
432
433
434
435
436
437
438
439
440
441
442
443
444
445
446
447
448
449
450
451
452
453
454
455
456
457
458
459
460
461
462
463
464
465
466
467
468
469
470
471
472
473
474
475
476
477
478
479
480
481
482
483
484
485
486
487
488
489
490
491
492
493
494
495
496
497
498
499
500
501
502
503
504
505
506
507
508
509
510
511
512
513
514
515
516
517
518
519
520
521
522
523
524
525
526
527
528
529
530
531
532
533
534
535
536
537
538
539
540
541
542
543
544
545
546
547
548
549
550
551
552
553
554
555
556
557
558
559
560
561
562
563
564
565
566
567
568
569
570
571
572
573
574
575
576
577
578
579
580
581
582
583
584
585
586
587
588
589
590
591
592
593
594
595
596
597
598
599
600
601
602
603
604
605
606
607
608
609
610
611
612
613
614
615
616
617
618
619
620
621
622
623
624
625
626
627
628
629
630
631
632
633
634
635
636
637
638
639
640
641
642
643
644
645
646
647
648
649
650
651
652
653
654
655
656
657
658
659
660
661
662
663
664
665
666
667
668
669
670
671
672
673
674
675
676
677
678
679
680
681
682
683
684
685
686
687
688
689
690
691
692
693
694
695
696
697
698
699
700
701
702
703
704
705
706
707
708
709
710
711
712
713
714
715
716
717
718
719
720
721
722
723
724
725
726
727
728
729
730
731
732
733
734
735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800
801
802
803
804
805
806
807
808
809
810
811
812
813
814
815
816
817
818
819
820
821
822
823
824
825
826
827
828
829
830
831
832
833
834
835
836
837
838
839
840
841
842
843
844
845
846
847
848
849
850
851
852
853
854
855
856
857
858
859
860
861
862
863
864
865
866
867
868
869
870
871
872
873
874
875
876
877
878
879
880
881
882
883
884
885
886
887
888
889
890
891
892
893
894
895
896
897
898
899
900
901
902
903
904
905
906
907
908
909
910
911
912
913
914
915
916
917
918
919
920
921
922
923
924
925
926
927
928
929
930
931
932
933
934
935
936
937
938
939
940
941
942
943
944
945
946
947
948
949
950
951
952
953
954
955
956
957
958
959
960
961
962
963
964
965
966
967
968
969
970
971
972
973
974
975
976
977
978
979
980
981
982
983
984
985
986
987
988
989
990
991
992
993
994
995
996
997
998
999
1000

って重要な経済行為に当たるものであるから、これに関しては住民の利益を保障するとともに、これらの事務の処理が住民の代表の意思に基づいて適正に行われることを期するため（最高裁平成12年（行ヒ）第125号同16年6月1日第三小法廷判決・集民214号337頁参照）、個々の契約ごとに当該普通地方公共団体の重要な意思決定を行う議事機関である議会（法89条2項参照）の議決を必要としたものであると解される。そのほか、PFI法12条のように、普通地方公共団体による一定の契約の締結について、法令の規定により議会の議決を経なければならないものとされている場合においても、その基本的な趣旨は同様と解される。

そして、契約の解除は、法96条1項各号に規定する議決事件とはされていないものの、契約により発生した権利義務の消滅、新たな原状回復義務の発生等の権利義務の異動という法的効果をもたらすものであり（民法545条）、契約の規模、内容、性質等によっては、普通地方公共団体の財政運営等に大きな影響を与えるものであるから、少なくとも同項5号に規定する契約に当たる重要な契約の解除については、その締結と同様に、議会の判断を経ることにより、住民の利益を保障するとともに、その処理が住民の代表の意思に基づいて適正に行われることを担保することが相当ということもでき、同号の上記趣旨が妥当し得るものと解することができる。このことは、PFI法12条のように、普通地方公共団体による一定の契約の締結について、法令の規定により議会の議決を経なければならないものとされている場合における、当該契約の解除についても同様である。

そうすると、本件議案において議決事件とされた「地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約に係る契約の解除」は、法96条1項5号又はその他の法令の規定に基づく議決事件である契約の締結と実質的に同視し得るか、又は、これに準ずる事項に当たるものということができる。

イ 他方、法、施行令その他の関係法令において、普通地方公共団体による契約の解除について、その権限が専ら長その他の執行機関に属するものと明確に定める規定があるとはいえない。また、契約の締結のほか契約の履行及び解除も本来的に

は執行機関の権限に属するものと考えられるが、法96条1項5号等の法令の規定が一定の契約の締結を議決事件として規定する一方（前記ア）、同条2項が議決事件として追加することができる対象及び範囲を限定していないこと（前記(1)）、一定の重要な契約の解除については、その締結と同様に、議会の判断を経る意義を認め得ること（前記ア）に照らせば、少なくとも同条1項5号等の法令の規定に基づき議会の議決を経て締結した重要な契約については、その契約の解除についても、事柄の性質上当然に長その他の執行機関に権限が専属するものと解すべきであるとはいえない。

ウ 以上によれば、本件議案において議決事件とされた「地方自治法その他の法令に基づき議会の議決を経て締結した契約に係る契約の解除」については、法96条2項に基づき条例により議会の議決すべきものと定めることができるものと解するのが相当である。

(3) これに対し、原告は、①予算執行に係る事務は長の専権に属するものであり、例外的に議会に一定の関与が認められるものの、その基準を法及び施行令に置いて、長と議会の権限分配を明確にすることが立法者の意思であると解されるところ、契約に関する長の予算執行事務については、法96条1項5号に規定する事項以外を議決事件とすることは許されず、予算執行事務である契約の解除について同号が定めていないということは、契約の解除について、議会が条例を定めて議決を要するものとするを法は許容していない旨、②法は、契約の締結に関する長の権限を施行令の基準を超えて制限することを許容しておらず、施行令の定める金額を超えない契約や普通地方公共団体に債務を負担させる法的効果を有しない行為については、長限りにおいて行うことができるものと解すべきところ、解除権を行使すること自体は、普通地方公共団体に債務を生じさせる法的効果を有する行為ではないから、契約の解除権を行使する権限は、長の予算執行権に含まれ、かつ、長に専属するものというべきである旨を主張する。

しかしながら、上記①については、法96条1項5号は、契約を締結することに

5 ついて議会の議決を要するのは、その契約が種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定めるものに当たる場合であるとしており、当該政令（施行令121条の2の2第1項、別表第3）と併せて長と議会の権限分配を定めたものという見方もできるものの、これは飽くまでも締結について議会の議決を要する契約の範囲を規定したものにすぎないから、これをもって直ちに、契約に関する長の予算執行事務について、法96条1項5号で定める契約の締結以外の事項を同条2項により議決事件とすることが許されないものと解することはできない。そして、契約の解除について同条1項5号が定めていないとしても、同号の規定に基づいて議会の議決を経て締結した契約の解除について、同条2項に基づき条例により議会の議決すべきものと定めることができる」と解すべきことは、前記(2)で説示したとおりである。

10 また、上記②については、契約の解除は、契約により発生した権利義務の消滅、新たな原状回復義務の発生等の権利義務の異動という法的効果をもたらすものであり、普通地方公共団体の財政運営等に大きな影響を与えることがあり得ることは前記(2)アで説示したとおりであるから、普通地方公共団体に債務を生じさせる法的効果を有する行為ではないということとはできず、原告の主張は前提を欠く。

したがって、原告の上記主張はいずれも採用することができない。

20 (4) 以上によれば、本件議案は、法96条2項に基づいて普通地方公共団体が条例で定めることができる内容のものであるといえるから、本件議案を可決した本件議決について、議会の権限を超え又は法令に違反するものということとはできない。

2 争点2（本件議決が議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用に当たり違法であるか否か）について

25 (1) 原告は、本件議案の真の目的は、原告による本件事業契約の解除の阻止であって、その提案理由と整合せず、また、本件議案は、その立法の必要性及び合理性を基礎付ける事実が存在しないから、立法事実を欠く旨を主張する。

そこで検討すると、豊橋市においては、新アリーナの整備計画が進められ、令和

6年9月27日には、前市長により、被告の議決を経て、本件事業契約が締結されていたところ（前提事実(2)アないしケ）、本件議案は、新アリーナ計画の中止を選挙公報に掲げた原告（長坂尚登）が、令和6年11月10日に実施された豊橋市長選挙において市長に当選し、同月17日に市長に就任した後、同月21日に本件事業契約の相手方に対してその解除に向けた協議を申し入れたという状況の下、同年12月26日の豊橋市議会定例会において、新アリーナの建設の賛否を問う住民投票条例の制定に係る議案を提出していた会派（賛成会派）から、その議案と入れ替える形で提出されたものであり（前提事実(2)コ、サ、(3)エ）、その提案議員は、本件議案による改正後の条例は既に契約の締結がされているものを解除する場合にも適用される旨や、新アリーナについては現在協議中ではあるものの解除の手続が始まっていなければその適用の対象になる旨を説明していた（前提事実(3)カ）。これらの事実関係に照らせば、本件議案は、実質的には、原告による本件事業契約の解除を対象の一つとして想定し、その単独の判断による解除を阻止することを主たる目的として提出されたものといわざるを得ない。

もともと、前記1(2)アのとおり、契約の解除は、契約により発生した権利義務の消滅、新たな原状回復義務の発生等の権利義務の異動という法的効果をもたらすものであり、契約の規模、内容、性質等によっては、普通地方公共団体の財政運営等に大きな影響を与えるものであるから、少なくとも法96条1項5号等の法令の規定に基づき議会の議決を経て締結した重要な契約の解除については、その締結と同様に、議会の判断を経ることにより、住民の利益を保障するとともに、その処理が住民の代表の意思に基づいて適正に行われることを担保することが相当ということもできる。そして、本件事業契約は、契約の金額が230億円を超える事業契約であって、被告の議決を経て締結されていたものであるところ（前提事実(2)ケ）、仮に本件事業契約が解除されることになった場合には、豊橋市の財政運営等に大きな影響が及ぶことが予想されるから、このような重要な契約である本件事業契約の解除を対象の一つとして想定し、原告の単独の判断によるその解除を阻止することを

主たる目的としていたからといって、本件議案がその目的において不当であるということはできない。なお、本件議案による改正後の条例の規定が条例としての一般性を欠くものとはいえない。

また、本件議案の提案議員は、本件議案の提案の理由として、議案第11.9号によって議会による議決権限の範囲が縮小することのほか、法96条1項5号による議会の議決を経た契約を解除する場合も、市にとって重要なことであるため、議会の議決すべき事件に定める必要がある旨等を説明しており（前提事実(3)カ）、前記1(2)アで説示したところに照らせば、本件議案について、その立法（条例の改正）の必要性及び合理性を欠くものということとはできない。

(2) また、原告は、賛成会派は、本件事業契約の解除を阻止すべく、反対会派の議員に検討や質疑の時間を与えないために、新アリーナ整備の賛否を問う住民投票条例の一本化を図ることを名目として延長した会期の最終日に、急きよ本件議案を提出し、本件議案は即日可決されたこと等を指摘し、被告による本件議案に係る議決には、議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用がある旨主張する。

しかしながら、本件議案は、令和6年12月豊橋市議会定例会の延長された会期の最終日である令和6年12月26日に議会に提出されたものであるが（前提事実(3)ウ、エ）、同日、提案議員からの提案理由の説明、議案精読のための休憩、質疑の通告をした議員による提案議員等に対する質疑、賛成及び反対の各立場の議員からの討論を経て、賛成多数により可決されたものと認められ（前提事実(3)カ、キ、甲53）、反対会派の議員に検討や質疑の時間が与えられなかったとまではいえない。そして、本件議案については、原告が再議に付したことを受けて、改めて令和7年1月豊橋市議会臨時会において審議され、再度可決する議決（本件議決）がされたこと（前提事実(4)ア、イ）も考慮すれば、被告による本件議案に係る議決について、その手続を含む経緯において議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用があるということとはできない。

(3) そのほか、原告は、被告による本件議案に係る議決につき、内容の適否の実

体的判断について議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用がある旨を主張するが、前記1のとおり、本件議案は法96条2項に基づいて普通地方公共団体が条例で定めることができる内容のものであるから、これを可決した本件議決について、議案の内容の適否の实体的判断について議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用がある
5 ということはできない。

(4) 以上によれば、本件議案を可決した本件議決について、原告の主張に基づいて議会の裁量権の範囲の逸脱又はその濫用に当たるか否かという観点で検討しても、これによる違法があるということはできない。

3 まとめ

10 以上のとおり、被告がした本件議決がその権限を超え又は法令に違反すると認めることはできないから、法176条7項及び8項に基づき本件議決の取消しを求める原告の請求には理由はない。

第4 結論

15 よって、原告の請求は理由がないからこれを棄却することとして、主文のとおり判決する。

名古屋地方裁判所民事第9部

裁判長裁判官 貝 阿 彌 亮

20 裁判官小野啓介及び裁判官西尾信員は、転補のため署名押印することができない。

裁判長裁判官 貝 阿 彌 亮

(別紙)

略語一覧 (順不同)

- ・ 法 地方自治法
- ・ 施行令 地方自治法施行令
- 5 ・ P F I 法 民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律
- ・ 新アリーナ 豊橋市において新たな整備・運営が計画されている多目的屋内施設
- 10 ・ 本件事業契約 豊橋市が令和6年9月27日に豊橋ネクストパーク株式会社との間で締結した「多目的屋内施設及び豊橋公園東側エリア整備・運営事業特定事業契約」(甲35)
- ・ 本件議案 豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例の一部を改正する条例案(令和6年12月豊橋市議会定例会議案会第17号)
- 15 ・ 本件議決 本件議案に係る再議において令和7年1月29日にされた本件議案を修正することなく再度可決する議決
- ・ 賛成会派 豊橋市議会における新アリーナ整備の推進に賛成する会派
- ・ 反対会派 豊橋市議会における新アリーナ整備の推進に反対する会派
- ・ 前市長 豊橋市の前の市長である浅井由崇

以 上

〔別紙〕関係法令の定め

○ 地方自治法

〔地方公共団体の法人格及び事務〕

第二条 略

② 普通地方公共団体は、地域における事務及びその他の事務で法律又はこれに基づく政令により処理することとされるものを処理する。

③ ④ ⑤ 略

〔条例〕

第十四条 普通地方公共団体は、法令に違反しない限りにおいて第二条第二項の事務に関し、条例を制定することができる。

②、③ 略

〔議会の設置〕

第八十九条 普通地方公共団体に、その議事機関として、当該普通地方公共団体の住民が選挙した議員をもつて組織される議会を置く。

② 普通地方公共団体の議会は、この法律の定めるところにより当該普通地方公共団体の重要な意思決定に関する事件を議決し、並びにこの法律に定める検査及び調査その他の権限を行使する。

③ 前項に規定する議会の権限の適切な行使に資するため、普通地方公共団体の議会の議員は、住民の負託を受け、誠実にその職務を行わなければならない。

〔議決事件〕

第九十六条 普通地方公共団体の議会は、次に掲げる事件を議決しなければならない。

一 条例を設け又は改廃すること。

二 予算を定めること。

三 決算を認定すること。

四 法律又はこれに基づく政令に規定するものを除くほか、地方税の賦課徴収又は分担金、使用料、加入金若しくは手数料の徴収に関すること。

五 その種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定める契約を締結すること。

六 条例で定める場合を除くほか、財産を交換し、出資の目的とし、若しくは支払手段として使用し、又は適正な対価なくしてこれを譲渡し、若しくは貸し付けること。

七 不動産を信託すること。

八 前二号に定めるものを除くほか、その種類及び金額について政令で定める基準に従い条例で定める財産の取得又は処分をすること。

九 負担付きの寄附又は贈与を受けること。

十 法律若しくはこれに基づく政令又は条例に特別の定めがある場合を除くほか、権利を放棄すること。

十一 条例で定める重要な公の施設につき条例で定める長期かつ独占的な利用をさせること。

十二 普通地方公共団体がその当事者である審査請求その他の不服申立て、訴えの提起（普通地方公共団体の行政庁の処分又は裁決（行政事件訴訟法第三条第二項に規定する処分又は同条第三項に規定する裁決をいう。以下この号、第百五条の二、第百九十二

条及び第九十九条の三第三項において同じ。)に係る同法第十一
条第一項(同法第三十八条第一項(同法第四十三条第二項にお
いて準用する場合を含む。))又は同法第四十三条第一項にお
いて準用する場合を含む。)の規定による普通地方公共団体を被告とする訴
訟(以下この号、第五十五条の二、第九十二条及び第九十九条
の三第三項において「普通地方公共団体を被告とする訴訟」とい
う。)に係るものを除く。)、和解(普通地方公共団体の行政庁の処
分又は裁決に係る普通地方公共団体を被告とする訴訟に係るもの
を除く。)、あつせん、調停及び仲裁に関すること。

十三 法律上その義務に属する損害賠償の額を定めること。

十四 普通地方公共団体の区域内の公共的団体等の活動の総合調
整に関すること。

十五 その他法律又はこれに基づく政令(これらに基づく条例を
含む。)により議会の権限に属する事項

② 前項に定めるものを除くほか、普通地方公共団体は、条例で
普通地方公共団体に関する事件(法定受託事務に係るものにあつ
ては、国の安全に関することその他の事由により議会の議決すべ
きものとする)が適当でないものとして政令で定めるものを除
く。)につき議会の議決すべきものを定めることができる。

〔事務管理及び執行の責任〕

第三十八条の二の二 普通地方公共団体の執行機関は、当該普
通地方公共団体の条例、予算その他の議会の議決に基づく事務及
び法令、規則その他の規程に基づき当該普通地方公共団体の事務
を、自らの判断と責任において、誠実に管理し及び執行する義務
を負う。

〔担任意務〕

第四十九条 普通地方公共団体の長は、概ね左に掲げる事務を
担任する。

一 普通地方公共団体の議会の議決を経べき事件につきその議案
を提出すること。

二 予算を調製し、及びこれを執行すること。

三 地方税を賦課徴収し、分担金、使用料、加入金又は手数料を
徴収し、及び過料を科すること。

四 決算を普通地方公共団体の議会の認定に付すること。

五 会計を監督すること。

六 財産を取得し、管理し、及び処分すること。

七 公の施設を設置し、管理し、及び廃止すること。

八 証書及び公文書類を保管すること。

九 前各号に定めるものを除く外、当該普通地方公共団体の事務
を執行すること。

〔拒否権及び議会の違法・越権の議決等に対する長の処置〕

第七十六条 普通地方公共団体の議会の議決について異議があ
るときは、当該普通地方公共団体の長は、この法律に特別の定め
があるものを除くほか、その議決の日(条例の制定若しくは改廃
又は予算に関する議決については、その送付を受けた日)から十
日以内に理由を示してこれを再議に付することができる。

② 前項の規定による議会の議決が再議に付された議決と同じ議
決であるときは、その議決は、確定する。

③ 前項の規定による議決のうち条例の制定若しくは改廃又は予
算に関するものについては、出席議員の三分の二以上の者の同意
がなければならぬ。

④ 普通地方公共団体の議会の議決又は選挙がその権限を超え又は法令若しくは会議規則に違反すると認めるときは、当該普通地方公共団体の長は、理由を示してこれを再議に付し又は再選挙を行わせなければならない。

⑤ 前項の規定による議会の議決又は選挙がなおその権限を超え又は法令若しくは会議規則に違反すると認めるときは、都道府県知事にあつては総務大臣、市町村長にあつては都道府県知事に対し、当該議決又は選挙があつた日から二十一日以内に、審査を申し立てることができる。

⑥ 前項の規定による申立てがあつた場合において、総務大臣又は都道府県知事は、審査の結果、議会の議決又は選挙がその権限を超え又は法令若しくは会議規則に違反すると認めるときは、当該議決又は選挙を取り消す旨の裁定をすることができる。

⑦ 前項の裁定に不服があるときは、普通地方公共団体の議会又は長は、裁定のあつた日から六十日以内に、裁判所に出訴することができる。

⑧ 前項の訴えのうち第四項の規定による議会の議決又は選挙の取消しを求めるものは、当該議会を被告として提起しなければならない。

○ 地方自治法施行令

〔地方自治法第九十六条第一項第五号及び第八号に規定する基準〕

第二百二十一条の二の二 地方自治法第九十六条第一項第五号に規定する政令で定める基準は、契約の種類については、別表第三上

欄に定めるものとし、その金額については、その予定価格の金額が同表下欄に定める金額を下らないこととする。

② 略

別表第三（第二百二十一条の二の二関係）

	工事又は製造の請負	
	都道府県	千円
町村	五〇〇、〇〇〇	
指定都市	三〇〇、〇〇〇	
市（指定都市を除く。以下略）	一五〇、〇〇〇	

○ 民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律

(地方公共団体の議会の議決)

第十二条 地方公共団体は、事業契約でその種類及び金額について政令で定める基準に該当するものを締結する場合には、あらかじめ、議会の議決を経なければならない。

○ 民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律施行令

(地方公共団体の議会の議決を要する事業契約)

第三条 法第十二条に規定する政令で定める基準は、事業契約の種類については、次の表の上欄に定めるものとし、その金額については、その予定価格の金額(借入れにあつては、予定賃借料の総額)が同表下欄に定める金額を下らないこととする。

法第二条第五項に規定する選定事業者が建設する同条第一項に規定する公共施設等(地方公共団体の経営する企業で地方公営企業法(昭和二十七年法律第二百九十二号)第四十条第一項の規定の適用があるものの業務に関するものを除く。)の買入れ又は借入れ	都道府県 五〇〇、〇〇〇 千円	地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)第二百五十二条の十九第一項に規定する指定都市(以下この表において「指定都市」という。)	一五〇、〇〇〇
町村	五〇、〇〇〇		

○ 豊橋市議会の議決すべき事件を定める条例

地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第九十六条第二項の規定に基づき、議会の議決すべき事件を次のとおり定める。

(1) 本市における総合的かつ計画的な行政運営を図るための基本構想の策定、変更又は廃止に関すること。

(2) 姉妹都市の提携に関すること。

以上

これは正本である。

令和8年4月23日

名古屋地方裁判所民事第9部

裁判所書記官 西 岳 清

